

УДК 630\*7

С.А. Zubov, I.A. Imatova  
(S.A. Zubov, I.A. Imatova)  
УГЛТУ, Екатеринбург  
(USFEU, Ekaterinburg)

**О НЕКОТОРЫХ ИТОГАХ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
(ON RESULTS REFORMING OF A FORESTRY)**

*Приведен исторический обзор реформ в лесном хозяйстве и освещены первые итоги работы отрасли в условиях действия нового Лесного кодекса.*

*The historical review of national forestry reforms and first branch results under modern forestry laws has been obtained.*

Многократные реформы системы государственного управления лесным хозяйством на протяжении всей истории развития данной отрасли сопровождались ломкой ранее созданных структур и потерей накопленного опыта и производственных мощностей. Из всех реформаторских преобразований лесное хозяйство выходило дезорганизованным, с ощутимыми материальными и финансовыми потерями.

Одна из самых важных реформ лесного дела XX века, связанная с дифференцированием всей системы ведения лесного хозяйства и лесопользования, была проведена в 1943 г. и заключалась в разделении лесов на группы по целевому назначению. В 1947 г. впервые за годы советской власти было создано самостоятельное Министерство лесного хозяйства СССР с образованием на местах лесхозов, как основной формы лесных предприятий, но уже в 1953 г. лесное хозяйство присоединяют к сельскому хозяйству [1].

В 1957 г. лесное хозяйство передают в состав совнархозов, где оно объединяется с лесной промышленностью. Надо отметить, что, пока лесное хозяйство находилось в ведении совнархозов, существенно ухудшились количественные и качественные показатели лесного фонда. Для улучшения руководства отраслями лесного сектора в 1962 г. был организован Государственный комитет совета министров по лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности и лесному хозяйству, который в 1963 г. перешел в ведение Госплана СССР. Однако эти организационные мероприятия не оказали положительного влияния на развитие лесного хозяйства, и территориальный принцип управления экономикой был признан неудачным.

В 1965 г. в связи с переходом к отраслевому принципу организуется Государственный комитет лесного хозяйства совета министров СССР, что способствует формированию единой системы лесного хозяйства. Уже за

первые 7 лет его существования значительно увеличилась площадь покрытых лесом земель, в три раза возросли темпы сокращения непродуцирующих лесных площадей, улучшились многие показатели лесного фонда. В то же время было отмечено увеличение количества нарушений лесохозяйственных норм, что потребовало разработки лесного законодательства.

Результатом активной правовой работы явилось принятие в 1977 г. Основ лесного законодательства СССР и союзных республик, а в 1978 – Лесного кодекса РСФСР. В России главным органом управления лесами стало Министерство лесного хозяйства РСФСР, а в союзных республиках были организованы министерства и комитеты. В 1988 г. Гослесхоз СССР был преобразован в Госкомитет СССР по лесу с целью усиления контроля за правильным использованием и воспроизводством лесных ресурсов, а в 1992 г. был ликвидирован в связи с распадом СССР.

В 1992 г. реставрируется Министерство лесного хозяйства РСФСР, которое затем переименовывается в Комитет по лесу и входит в состав Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. В этом же году, принимая во внимание специфику отрасли по совмещению контролирующих и хозяйственных функций на уровне первичных единиц управления, комитет выводится из министерства и преобразуется в Федеральную службу лесного хозяйства [2].

Принятые в 1993 г. Основы лесного законодательства предусматривали 2 цели: отойти от лесного законодательства СССР и заложить основы вхождения в рыночную экономику. В последующие годы было разработано несколько концепций развития лесного хозяйства с элементами рыночных механизмов, но проблемы, связанные с адаптацией лесного хозяйства к рыночным условиям, остались нерешенными. В 1997 г. принимается Лесной кодекс РФ, который закрепил федеральную собственность на леса, но не ответил на многие принципиальные вопросы.

В 2000 г. ликвидируется Федеральная служба лесного хозяйства с передачей ее функций и полномочий Министерству природных ресурсов России. К осени этого же года МПР России формирует новую громоздкую структуру управления, осуществив, таким образом, очередную перепланировку верхних этажей управления государства в части природно-ресурсного блока. Управление лесным хозяйством из трехзвенной системы (федеральный орган – его территориальные структуры в субъектах РФ – лесхозы) превратилось в четырехзвенную (МПР РФ – Департамент природных ресурсов федеральных округов – Главное управление лесами субъекта РФ – лесхозы), что сопровождалось резким снижением эффективности управления отраслью.

Реформирование лесного хозяйства продолжилось, и к 2004 г. Министерство природных ресурсов РФ включает в себя четыре подразделения: 3 федеральных агентства, в том числе Федеральное агентство лесного хо-

зяйства, и Федеральную службу по надзору в сфере экологии и природопользования.

В 2007 г. полномочия федеральных органов исполнительной власти в области лесных отношений были переданы на уровень субъектов Российской Федерации, а с 1 января 2008 г. реформирование лесного хозяйства вступило в завершающую фазу, когда лесхозы были расформированы на два типа предприятий: лесничества, за которыми были закреплены контролирующие функции, и унитарные предприятия (ООО, ГУПы и т.п.), представляющие существовавшие ранее хозрасчетные подразделения лесхозов.

В процессе последних реорганизаций исчезла Государственная лесная охрана, за лесничествами были закреплены, по существу, созерцательные функции, борьба с лесонарушениями была возложена на МВД РФ, а контроль за соблюдением лесного законодательства – на Росприроднадзор. Проведение лесохозяйственных работ было передано арендаторам и государственным унитарным предприятиям в соответствии с заключенными государственными контрактами.

Все эти изменения напрямую связаны с введенным в действие последним Лесным кодексом РФ, четвертым за годы советской власти, документом, далеким от понимания сущности проблем лесного дела в России. Перестройка системы продолжается и до настоящего времени. Лесничествам возвращается часть функций по контролю и оформлению протоколов о нарушениях, перекраиваются границы лесничеств, готовится решение об изменении статуса ГУПов.

Все эти нововведения проводятся бессистемно и без серьезного экономического обоснования. Таким образом, первый год работы лесного хозяйства в новых условиях выявил существенные недостатки в законодательной базе и системе организации функционирования отрасли.

#### Библиографический список

1. Моисеев, Н.А. Реформы в лесоуправлении [Текст] / Н.А. Моисеев // Лесное хозяйство. – 2004. – № 1. – С. 5-8.
2. Петров, А.П. Административная реформа системы лесоуправления и ведения лесного хозяйства / А.П. Петров // Лесное хозяйство. – 2004. – № 4. – С. 4–9.